

ANÁLISE DO SISTEMA DE CONTROLE INTERNO DA PREFEITURA MUNICIPAL DE COIMBRA NA ARRECAÇÃO DO IMPOSTO SOBRE SERVIÇOS DE QUALQUER NATUREZA- ISSQN

Suellen Aparecida Alves¹, Myriam Marta Soares de
Mello ²

Resumo: Em decorrência da atual realidade de recursos escassos, nota-se a necessidade da incrementação das receitas próprias municipais, sobretudo o Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza (ISSQN), objeto do estudo. Observa-se baixo recolhimento deste imposto na Prefeitura Municipal de Coimbra. Desta forma, esta pesquisa buscou analisar os procedimentos de Controle Interno da Prefeitura de Coimbra no que diz respeito à arrecadação do ISSQN. O presente trabalho baseia-se na premissa de que um eficiente Sistema de Controle Interno é de suma importância para uma cobrança eficiente do imposto, maximizando assim as receitas próprias e diminuindo a dependência das transferências correntes. Para se alcançar este objetivo, buscou descrever e analisar os procedimentos do Sistema de Controle Interno adotados no processo de arrecadação do ISSQN pela Prefeitura Municipal de Coimbra e verificar se os procedimentos estabelecidos são implementados. Constatou-se uma ineficiência do Sistema de Controle Interno da Entidade, que

¹Graduada em Bacharel em Ciências Contábeis - UNIVICOSA. e-mail: suelleaalves@gmail.com

²Professora do Curso de Ciências Contábeis - UNIVICOSA. e-mail: myriam.mello@univicosa.com.br

foi implantado principalmente para atender a exigência legal da institucionalização de Sistemas de Controle Interno no âmbito de cada Poder, não sendo atuante e desconsiderando sua real finalidade que é realizar atividades de suporte ao Sistema de Gestão de Qualidade. O resultado desse estudo irá contribuir para implantação de um atuante e eficiente Sistema de Controle Interno pela Prefeitura de Coimbra no processo da arrecadação do ISSQN.

Palavras-Chave: Administração pública, recursos públicos, sistema de gestão de qualidade

Abstract: *Due to the current reality of scarce resources, there is a need to increase municipal own revenues, especially the Tax on Services of Any Nature (ISSQN), object of the study. There is low collection of this tax in the Municipality of Coimbra. In this way, it sought to analyze the Internal Control procedures of the Municipality of Coimbra with regard to the collection of ISSQN. The present work is based on the premise that an efficient Internal Control System is of paramount importance for an efficient tax collection, thus maximizing own revenues and decreasing the dependence on current transfers. In order to achieve this objective, it sought to describe and analyze the procedures of the Internal Control System adopted in the collection process of ISSQN by the Municipality of Coimbra and to verify if the established procedures are implemented. Inefficiency of the Entity's Internal Control System was found, which was implemented more to meet the legal requirement for the institutionalization of Internal Control Systems within the scope of each Power, not being active and disregarding its real purpose, which is to carry out activities to support the Quality*

Management System. The result of this study will contribute to the implantation of an active and efficient Internal Control System by the City of Coimbra in the ISSQN collection process.

Keywords: *Public administration, public resources, quality management system*

INTRODUÇÃO

A grande maioria dos municípios, principalmente em pequenas cidades, é dependente dos repasses constitucionais realizados. Isso dificulta aos gestores investir em sua estrutura administrativa tributária, aumentando dessa forma, a vulnerabilidade dos municípios, primordialmente, no atual cenário de crise financeira mundial.

Desse modo, o Sistema de Controle Interno (SCI) possui uma função essencial na administração pública, servindo como base para maximizar a arrecadação das receitas próprias, sobretudo Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza (ISSQN), objeto deste estudo. Observa-se então, baixo recolhimento desse imposto na Prefeitura Municipal de Coimbra, conforme pesquisa documental.

Diante da realidade apresentada são indispensáveis ações consistentes focadas no fortalecimento de receitas próprias, a exemplo a arrecadação do Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza (ISSQN). Neste contexto levanta-se o seguinte questionamento: quais são os procedimentos de Controle Interno adotados pela Prefeitura de Coimbra no processo de arrecadação do ISSQN?

Essa pesquisa se justifica, portanto, pela essencialidade de um bom Sistema de Controle Interno na Prefeitura Municipal de Coimbra para a cobrança eficiente do ISSQN, de forma a cumprir os preceitos constitucionais e otimizar a arrecadação, maximizando assim as receitas próprias, diminuindo a dependência das transferências correntes e evitando ter que contrair empréstimos para complementar suas receitas. A gestão eficaz do recurso proveniente da arrecadação deste imposto pela Prefeitura poderá retornar para a população coimbreense em forma de melhorias em escolas, iluminação pública, manutenção de vias públicas, melhoramento de estradas vicinais, projetos sociais, auxílios financeiros a pessoas carentes para custear tratamento fora do município (TFD) e incentivo a desporto (aula de ritmos, ballet, funcional, escolinha de futebol, entre outros).

Assim, teve-se como objetivo analisar os procedimentos de Controle Interno da Prefeitura de Coimbra no que diz respeito à arrecadação do ISSQN. Como objetivo específico, pretendeu-se: a) identificar os procedimentos do Sistema de Controle Interno adotados na arrecadação do ISSQN pela Prefeitura Municipal de Coimbra; b) verificar se os procedimentos estabelecidos são realmente implementados.

MATERIAL E MÉTODOS

Para desenvolver o trabalho e alcançar o objetivo estabelecido, a metodologia adotada foi a de estudo de caso, com foco na abordagem qualitativa, tendo também adotado

como procedimentos de coleta de dados a observação não participante, pesquisa documental e pesquisa bibliográfica. Tais procedimentos são empregados de forma que se complementem, a fim de se obter maior proveito das fontes pesquisadas. As informações obtidas neste trabalho referem-se ao ano de 2020.

O estudo em questão foi realizado no setor tributário de determinado ente público, neste caso, na Prefeitura Municipal de Coimbra/MG, o que caracterizou uma unidade-caso, que é uma das atribuições fundamentais do estudo de caso.

Para a verificação das observações realizadas pelo pesquisador, documentos e normativos utilizou-se o método de análise de conteúdo (SILVA; FOSSÁ, 2015). Na presente pesquisa, para realização da análise de conteúdo seguiu-se os seguintes passos: fundamentação teórica: realização de uma revisão bibliográfica relacionada às obras que se dedicam ao Controle Interno e ISSQN. Além dos mandamentos constitucionais e legais, bem como legislação municipal aplicável; análise do material utilizado nas pesquisas documentais para melhor entendimento do objeto estudado; mapeamento do campo; realização das observações: redigindo imediatamente o relatório de campo com descrição objetiva, sistemática e quantitativa do conteúdo manifesto das comunicações, para análise posterior (PROENÇA, 2007); seleção do material e leitura flutuante; agrupamento de informações, constituindo assim categorias para análise e discussão dos dados.

RESULTADOS E DISCUSSÃO

CATEGORIA	ANÁLISE
Setor tributário	Foram identificados os Princípio de Controle Interno, visto que o setor possui Código Tributário Municipal atualizado; formulário para solicitações de revisão do cálculo do imposto; manual; procedimentos para notificações administrativas.
Setor de contabilidade	Identificaram os Princípio de Controle Interno, pois as retenções operacionalizadas na fonte devem ser transferidas para conta específica de tributos e devidamente lançada a receita.
Setor de tesouraria	Foram verificados os Princípio de Controle Interno, de forma que atende a exigência do Tribunal de Contas, a de prestar conta da entrada de crédito para a Prefeitura.
Setor jurídico	Constatarem os Princípio de Controle Interno, sendo que os procedimentos realizados estão previstos no CTM. Além disso, o setor possui um manual de procedimentos com descrição detalhada de como proceder em casos de não quitação da dívida ativa.
Controladoria	Não atende aos Princípio de Controle Interno, porque trata-se de um SCI não atuante, sendo necessário que haja rotinas de verificação e acompanhamento constante.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Um dos objetivos atuais da Administração Pública moderna é estimular a transparência da gestão pública e ser eficaz e eficiente nos processos de arrecadação para incrementar as receitas municipais.

A Prefeitura de Coimbra mantém a dívida ativa tributária do Município atualizada com inscrição tempestiva dos devedores, porém a cobrança em instância judicial ocorre esporadicamente, constatando uma ausência de um eficiente Sistema de Controle Interno da Entidade, com negligência dos funcionários envolvidos. A institucionalização do SCI na Prefeitura de Coimbra foi feita para cumprir determinações legais.

Desta forma, esta pesquisa contribui para implantação de um eficiente Sistema de Controle Interno pela Prefeitura de Coimbra no processo da arrecadação do ISSQN.

Sugere-se uma análise swot fazendo levantamento dos pontos fracos, fortes, ameaças e oportunidades dos sistemas de controle de outras prefeituras vizinhas, para implantação de um eficiente Sistema de Controle Interno pela Prefeitura de Coimbra no processo da arrecadação do ISSQN, bem como na arrecadação de outras receitas próprias.

A limitação desta investigação foi em termos de obtenção de informações referentes as atuações do SCI da Prefeitura de Coimbra, pois trata-se de um Sistema não atuante. Assim, recomenda-se novos estudos em outros processos de arrecadação de receitas próprias da Prefeitura de Coimbra de forma que seu Sistema de Controle Interno no geral funcione

de maneira eficiente e contribua para incrementação de receitas para o Município.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

BRASIL. **Lei de Responsabilidade Fiscal**. Disponível em: <http://www.tesouro.fazenda.gov.br/legislacao/download/contabilidade/lei_comp_101_00.pdf>. Acesso em 19 de fevereiro de 2020.

_____. **Lei nº 4.320, de 17 de março de 1964**. Diário Oficial da República Federativa do Brasil, Brasília DF, 1964. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L4320.htm>. Acesso em 19 de fevereiro de 2020.

PROENÇA, Wander de Lara. **O Método da Observação Participante: Contribuições e aplicabilidade para pesquisas no campo religioso brasileiro**. Revista Aulas, 2007. Disponível em: https://www.unicamp.br/~aulas/Conjunto%20III/4_23.pdf>. Acessado em 08 de junho de 2020.

SILVA, Andressa Hennig; FOSSÁ, Maria Ivete Trevisan. **Análise de conteúdo: exemplo de aplicação da técnica para análise de dados qualitativos**. Qualitas Revista Eletrônica ISSN 1677 4280 Vol.17. No 1 (2015). Disponível em < <http://revista.uepb.edu.br/index.php/qualitas/article/view/2113/1403>>. Acessado em 22 de junho de 2020.

TRIBUNAL DE CONTA DO ESTADO DE MINAS GERAIS. **Instrução Normativa Nº 04 de 29 de novembro de 2017**. Disponível em: <<http://tclegis.tce.mg.gov.br/Home/DownloadPDF/1139067>>. Acesso em 20 de março de 2020.